

在全省畜牧业发展“十三五”规划 编制工作启动会议上的讲话

(2015年3月20日)

同志们：

这次会议的主要任务是，启动全省畜牧业发展“十三五”规划编制工作，安排部署相关专项规划编写。前期，农业厅组织召开了“十三五”农业农村经济发展规划编制工作启动会议，部署组织20个专项规划编制工作。其中，我局负责编制全省畜牧业发展“十三五”规划。局党组对此非常重视，冯继康局长特别强调，要在认真评估我省畜牧业“十二五”发展规划基础上，积极组织编制好畜牧业发展“十三五”规划和各个专项规划，为“十三五”现代畜牧业发展布好局、开好头。下面，就做好规划编制工作，我讲三点意见。

一、切实增强做好编制工作的责任感和紧迫感

“十三五”时期是我国现代化建设进程中非常关键的五年，是全面建成小康社会最后冲刺的五年，也是全面深化改革取得决定性成果的五年。党中央、国务院高度重视“十三五”规划编制，习近平总书记早在2013年中央经济工作会议上就强调，要着手启动“十三五”规划前期准备工作，开

展有关重大问题研究。李克强总理也要求各级在总结评估“十二五”规划经验和不足的基础上，以改革创新的精神，精心组织、科学谋划，扎实做好“十三五”规划编制。农业部、省政府也都召开专门会议，安排部署国家农业农村经济发展、山东省国民经济和社会发展“十三五”规划编制。前期，规划财务处对相关专项规划编制计划进行了调度，全省拟定了10个畜牧业发展“十三五”专项规划，这也说明大家已经充分认识到规划先行、谋定后动的重要性。特别是当前我国经济发展进入新常态，畜牧业发展的内外环境正在发生深刻变化。总体来看，全省畜牧业发展正处在产业发展换挡期，生态保护阵痛期，疫病防控风险期，转型升级爬坡过坎期，发展形势异常复杂，既有机遇，也有挑战。“十三五”规划作为实现十八大提出的“两个百年”目标中第一个百年目标的重要规划，事关国民经济和社会发展全局，事关“两个一百年”目标的实现，也事关中华民族伟大复兴中国梦的实现。

（一）做好规划编制，是新常态下促进畜牧业持续健康发展的战略需要。凡事预则立，不预则废。从过去经验来看，每一个畜牧业发展五年规划，都对畜牧业经济发展发挥了重要的引领作用。“十二五”时期的畜牧业发展规划，为我省实现“两个努力确保”目标、畜牧业提质增效、区域经济发展等，发挥了重要的导向性推动作用。中长期动物疫病防治

规划，肉牛肉羊、蜂业发展规划，畜禽粪污治理规划，胶东半岛无规定动物疫病区评估认证，病死畜禽无害化处理长效机制试点等，也为畜牧业综合生产能力提升、产业结构调整、动物疫病防控、可持续发展能力建设等，起到了资源有效配置、优势要素聚集的指导促进作用。实践充分证明，科学编制好规划，是我们做好各项工作的前提和基本经验，必须始终坚持，紧抓不懈。

（二）做好规划编制，是形成畜牧业经济发展强大合力的现实需要。从当前形势来看，规划是实现政府调控机制与市场调节机制有机结合的平台，能够调动社会各方面的力量，围绕规划在不同层面发挥作用。规划相当于指挥棒，通过规划编制，能够广泛汲取各方智慧、准确研判发展形势，有效理清发展思路。为保证“十三五”规划的科学性、前瞻性和可行性，我们要主动强化与农业部、省发改委、财政厅、科技厅、环保厅等部门的沟通对接，并结合对“十二五”规划的科学客观评估，充分调研论证，有效提高规划的针对性和实用性。同时，我省畜牧业发展“十三五”规划还要与“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，与全省国民经济发展规划、“黄蓝”两大发展战略、“一圈一带”区域发展战略、农业部行业规划以及其他相关规划有机衔接，积极从国家战略和其他高层次规划中汲取原动力，确保各方面力量和资源形成推动我省畜牧业经济发展的强大合力。

（三）做好规划编制，是推动畜牧业转型升级实现新跨越的迫切需要。从未来趋势看，“十三五”期间，实现中央提出的全面深化农村改革、加快转变农业发展方式、进一步调整优化农业结构、构建新型农业经营体系、提升农产品质量安全水平等目标，任务艰巨，责任重大。我省畜牧业经济发展面临着新的发展环境，既有新矛盾、新问题、新挑战，更有新机遇、新空间、新动力。当前，我省畜牧业发展已经站在一个新的历史高点上，既要适应经济发展新常态，又要破解自身发展的瓶颈问题，高点爬坡的压力日益加重。做好“十三五”畜牧业发展规划，进一步明确现代畜牧业建设的指导思想、基本原则，科学设置规划目标、重点任务，合理确定发展重点、区域布局，切实提出重大工程、保障措施，必将推动我省畜牧业转型升级创出新路子、实现新突破。

二、以改革创新精神做好“十三五”规划编制工作

火车快不快，全靠车头带。规划是引领未来一个时期内产业经济发展的龙头，是实现产业发展愿景的指航灯。编制好“十三五”规划，要紧紧围绕“四个全面”战略布局目标，坚持大格局、大智慧、大担当的宏观导向，始终以改革的精神、创新的理念和科学的方法，认真谋划好未来五年全省畜牧业的发展蓝图。

（一）抓视野促高度，强化规划的纲领性。视野的高度决定事业的高度。编制“十三五”规划，必须站的高、视野

宽、看的远。在规划编制中要站在推进“四化同步”、践行“三个导向”、建设大美山东、率先实现畜牧业现代化的高度，深入研究、精心谋划，明确战略举措，促进产业发展、生态安全、农民增收。编制好“十三五”规划，不能仅仅局限于行业、区域范畴，必须要树立全局观，用开放性思维谋划布局，善于在全局中谋一域，在一域中谋全局。既要立足山东实情，更要跳出山东看山东，充分利用好“两个市场、两种资源”，提高对国内国际先进技术的利用能力、对产品市场的影响能力、对产业资源的掌控能力；既要符合畜牧业实际，更要跳出畜牧业看畜牧业，在国家发展大战略、大布局中谋划山东畜牧业发展；既要因地制宜、突出特色，更要跳出区域看区域，优化产业布局和资源配置，发挥好比较优势。

（二）抓问题促发展，强化规划的前瞻性。“十三五”规划是对未来五年的整体谋划，必须立足当前，放眼长远，尤其不能为解决眼下问题，而给未来发展添置障碍，规划要经得起历史的检验。当前发展新常态下，必须继续坚持问题导向，高度关注并重点考虑重大关键问题：**一是**畜禽产品供给问题，如何在外部环境趋紧、内部矛盾加深、产业优势弱化的背景下，加快推进转型升级，保障畜产品有效供给。**二是**畜牧业可持续发展问题，如何兼顾生产、生态、生活，做到既满足当下需求，又为子孙后代留下绿水青山，发展服从

可持续。**三是**质量安全问题，如何把好“产出关”和“管出关”，实现全产业链可追溯，确保舌尖上的安全。**四是**“四化同步”问题，如何补齐畜牧业现代化短板，缩小差距，实现协调发展。**五是**“谁来养畜”问题，如何在农村青壮年劳动力大量转移、畜牧业比较效益下降的背景下，确保畜牧业发展后继有人。

（三）抓协作促合力，强化规划的全局性。规划编制工作涉及范围广、工作量大，各有关处室单位要密切配合，各司其职，形成合力。规划编制过程中，要注重系统性，考虑问题要全面，既要与国家战略和相关规划衔接好，又要体现省委、省政府的总体发展战略，还要和相关省直部门衔接好；同时，总体规划与专项规划也要相互衔接、相互支撑，形成有机整体。规划财务处要承担好各项衔接协调工作，确保畜牧业发展规划与国家、省相关规划不脱节，确保与其他行业规划相协调，确保总体规划与专项规划相一致。各有关处室务必高度重视专项规划编制工作，充分发挥业务特长和行业优势，选派精干力量编制好专项规划，同时也要积极配合规划财务处做好总体规划编制工作。

三、高标准严要求完成“十三五”规划编制

按以往惯例，“十三五”农业农村经济发展规划应该在今年的10月份左右发布，畜牧业发展“十三五”规划初稿要在4月底前报送农业厅。从现在算起，仅有40多天的时

间了。就五年规划的编制而言，可以说是时间紧、任务重。常言说，一年之计在于春，一事之计在于人。从现在开始，省局全面启动畜牧业发展“十三五”规划编制工作，各有关处室也要尽快把相关专项规划编制工作列入重要议事日程，明确工作任务，安排专人负责，扎实推进“十三五”规划编制。

（一）高度重视，责任到人。为切实加强组织领导，局里已经成立了“十三五”规划编制工作领导小组，冯继康局长亲自任组长，其他局领导任副组长，有关处室、单位主要负责同志为成员，办公室设在规划财务处，这已经充分说明了局党组对“十三五”规划编制的高度重视。具体编制工作由规财处和各处室抽调精干力量共同负责，会后规财处将把编制提纲和人员分工统一公布。各专项规划编制处室要尽快将领导小组成员名单、参与规划编写人员名单报送规财处。同时，要建立起有效的联络推进机制。冯局长会前明确指示，这次会议他虽然未能参加，但规划编制中期，他要亲自召开一次会议，听取规划编制情况汇报。

（二）强化调研，科学谋划。要对照“十二五”确定的发展目标和任务，结合近五年来我们的发展成就，看看哪些提前完成、哪些可以完成、哪些无法完成。要认真总结经验和亮点，深刻分析不能完成任务发生的问题及原因。在客观评估“十二五”规划的基础上，深入基层强化调研，切实加

强与省内科研院所、高等院校专家沟通交流，把重点问题研深研透，注重定性分析与定量分析相结合，更加注重定量分析，提高规划编制的科学性、前瞻性和可行性。要创新规划编制方法，坚持民主编规划、开门编规划，真正汇聚民智、体现民意，努力编制出高质量的、经得起历史检验的畜牧业发展“十三五”规划。

（三）统筹兼顾，密切配合。“十三五”规划中涉及的10个专项规划，也是各处室结合工作实际，充分论证研究确定的，是“十三五”规划不可分割的一部分，更是总体规划的重要完善和支撑。各有关处室要组织精干力量，加快编写进程，确保四月底前也完成初稿，并做好论证准备。专项规划编写涉及多个处室、单位，要相互协作、加强配合，特别要注重相关数据和目标数字的统一，做到稳步推进、有效衔接。规划没有发布之前，要注意资料保存，涉及保密的要有专人负责。

同志们，战鼓已擂，锋号已响，编制“十三五”规划，是对未来五年我省畜牧业经济发展的科学构思和精心谋划，是一项十分复杂的系统工程。做好规划编制，是我们不可推卸的政治责任和历史使命，需要凝聚集体智慧，合力协同推动，相信通过大家的共同努力，一定能够高质量如期完成畜牧业发展“十三五”规划编制任务。

谢谢大家。